**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ЗЕЛЕНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

**СТАРОКУЛАТКИНСКОГО РАЙОНА**

**УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА**

РЕШЕНИЕ

**26.07.2017г. с. Старое Зеленое № 5 / 6**

**Об утверждении положения о Порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления и порядка регистрации Уставов территориального общественного самоуправления**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь  Уставом муниципального образования Зеленовское сельское поселение, Совет депутатов муниципального образования Зеленовское сельское поселение Старокулаткинского района Ульяновской области третьего созыва решил:

1. Утвердить положение о Порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления и Порядка регистрации Уставов территориального общественного самоуправления( Приложение ).

2. Настоящее решение вступает в силу после официального опубликования.

**Глава муниципального образования**

**Зеленовское сельское поселение**

**Старокулаткинского района**

**Ульяновской области М.З. Бекеров**

## Приложение

к решению Совета депутатов

МО Зеленовское сельское поселение

от 26.07.2017г. № 5/3

## ПОЛОЖЕНИЕ

**О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И**

**О ПОРЯДКЕ РЕГИСТРАЦИИ УСТАВОВ**

**ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Настоящее Положение, реализуя нормы, предусмотренные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяет порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования Зеленовское сельское поселение Старокулаткинского района Ульяновской области (далее - муниципальное образование Зеленовское сельское поселение) и порядок регистрации уставов территориального общественного самоуправления.

**Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Территориальное общественное самоуправление**

1. Территориальное общественное самоуправление (далее по тексту настоящего Положения «ТОС») - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются Советом депутатов муниципального образования Зеленовское сельское поселение по инициативе граждан, проживающих на соответствующей территории в порядке, установленном настоящим Положением.

3. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселении непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТОС.

4. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в пределах следующих территорий: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

5. Территориальное общественное самоуправление, в соответствии с его уставом, может являться юридическим лицом.

В этом случае территориальное общественное самоуправление подлежит государственной регистрации в соответствии с законодательством в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

**Статья 2. Правовая основа территориального общественного самоуправления**

Правовую основу ТОС составляют Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство, законодательство Ульяновской области, Устав муниципального образования Зеленовское сельское поселение, муниципальные правовые акты органов местного самоуправления муниципального образования Зеленовское сельское поселение, а также устав ТОС.

**Статья 3. Право граждан на участие в территориальном общественном самоуправлении**

В осуществлении территориального общественного самоуправления могут принимать участие граждане, проживающие на соответствующей территории, достигшие 16-летнего возраста.

Любой гражданин, достигший 16-летнего возраста, имеет право быть инициатором и участвовать в учреждении территориального общественного самоуправления на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях или конференциях граждан, проводимых территориальным общественным самоуправлением, избирать и быть избранным в органы ТОС.

**Статья 4. Система территориального общественного самоуправления**

Система территориального общественного самоуправления включает в себя собрания, конференции граждан, а также избираемые гражданами органы территориального общественного самоуправления.

**Статья 5. Взаимоотношения территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления**

1. Территориальное общественное самоуправление является составной частью системы местного самоуправления муниципального образования Зеленовское сельское поселение.

Территориальное общественное самоуправление призвано обеспечить развитие инициативы и расширение возможностей самостоятельного решения населением вопросов местного значения, укрепление гарантий реализации прав и свобод граждан.

2. Органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией:

- в срок не более чем за 10 дней до проведения учредительного собрания (конференции) и при наличии письменного обращения инициативной группы принимают решение о согласовании либо об отказе согласования проектов границ ТОС;

- оказывают содействие населению в осуществлении права на ТОС;

- оказывают помощь инициативным группам граждан в проведении собраний, конференций граждан, принимают в них участие;

- содействуют в разработке и осуществляют регистрацию уставов ТОС;

- создают необходимые условия для становления и развития системы ТОС;

- вправе заключать договоры с органами ТОС по осуществлению последними хозяйственной деятельности по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, с использованием средств местного бюджета;

- могут устанавливать сферы совместной компетенции с ТОС, а также перечень вопросов, решения по которым не могут быть приняты без согласования с ТОС;

- могут предоставлять органам ТОС помещения для осуществления их деятельности;

- оказывают им организационную и методическую помощь;

- учитывают в своих решениях мнение населения, полученное в результате осуществления территориального общественного самоуправления.

3. Органы территориального общественного самоуправления вправе участвовать в заседаниях органов местного самоуправления при обсуждении вопросов, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории.

**Глава II. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО**

**ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Статья 6. Порядок создания территориального общественного самоуправления**

1. Создание территориального общественного самоуправления осуществляется по инициативе граждан, проживающих на соответствующей территории, где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление.

Создание территориального общественного самоуправления осуществляется на учредительном собрании граждан.

На основании данных о численности граждан инициативная группа граждан определяет форму проведения учредительного мероприятия:

- при численности граждан, достигших 16-летнего возраста, проживающих на соответствующей территории, до 100 человек проводится учредительное собрание граждан;

- при численности граждан, достигших 16-летнего возраста, проживающих на соответствующей территории, свыше 100 человек - проводится учредительная конференция граждан, со следующими нормами представительства:

|  |  |
| --- | --- |
| Численность жителей соответствующей территории | Норма представительства делегатов на учредительную конференцию |
| От 100 до 300 человек включительно | 1 делегат от 10 человек |
| От 301 до 600 человек включительно | 1 делегат от 20 человек |
| От 601 до 1000 человек включительно | 1 делегат от 25 человек |

2. Созвать учредительное собрание (конференцию) может инициативная группа граждан численностью не менее 10 человек, проживающих на территории, где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление.

3. На рассмотрение учредительного собрания (конференции) выносятся следующие вопросы:

1) О принятии решения об обращении в Совет депутатов муниципального образования Зеленовское сельское поселение по вопросу установления границ территории, на которой планируется осуществление ТОС;

2) О принятии решения об обращении в Совет депутатов муниципального образования Зеленовское сельское поселение по вопросу установлении численности граждан старше 16 лет, проживающих на соответствующей территории, на которой планируется осуществления ТОС;

3) организации ТОС в пределах данной территории и принятия устава ТОС;

4) иные вопросы.

4. Инициативная группа граждан:

* не менее чем за 25 дней до дня проведения собрания (конференции) извещает граждан о дате, месте и времени проведения учредительного собрания (конференции);
* не менее чем за 5 дней до дня проведения собрания (конференции) извещает Главу муниципального образования Зеленовское сельское поселение о дате, месте и времени проведения учредительного собрания (конференции);
* организует проведение собрания (конференции);
* определяет сроки проведения собраний граждан по избранию представителей (делегатов) на конференцию, организует проведение указанных собраний, определяет нормы представительства делегатов от соответствующей территории;
* определяет проект повестки собрания (конференции) граждан;
* осуществляет подготовку проекта устава территориального общественного самоуправления;
* определяет границы осуществления территориального общественного самоуправления для утверждения на учредительном собрании (конференции), предварительно согласовав их с администрацией поселения;
* осуществляет регистрацию жителей, прибывших на собрание;
* осуществляет регистрацию делегатов конференции, проверяет их полномочия (ведет учет выписок из протоколов собраний по избранию делегатов на конференцию);
* уполномочивает своего представителя для открытия и ведения собрания (конференции) до избрания его председателя,
* при проведении конференции определяет нормы представительства делегатов.

**Статья 7. Правомочность собрания (конференции) граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления.**

1. Собрание граждан правомочно, если в нем принимает участие не менее половины граждан, достигших 16-летнего возраста, проживающих на соответствующей территории, где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление.

2. Собрание считается правомочной, если в ней принимают участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

**Статья 8. Порядок проведения учредительного собрания (конференции) по созданию территориального общественного самоуправления**

1. Учредительное собрание (конференцию) открывает представитель, уполномоченный инициативной группой открывать и вести собрание (конференцию) до избрания председателя.

2. Представитель инициативной группы определяет правомочность собрания (конференции), выносит на рассмотрение собрания (конференции) вопрос об утверждении повестки собрания (конференции), регламент учредительного собрания (конференции).

3. Первым вопросом повестки участники собрания (конференции) избирают председателя и секретаря собрания.

4. Учредительное собрание (конференция) граждан:

* принимает решение об организации и осуществлении территориального общественного самоуправления на данной территории;
* определяет наименование ТОС;
* формируют предложения органам местного самоуправления поселения по определению границ территории ТОС;
* определяет основные направления деятельности ТОС;
* определяет структуру органов территориального общественного самоуправления;
* определяет наименования органов ТОС;
* утверждает устав территориального общественного самоуправления;
* определяет состав лиц, уполномоченных представлять интересы ТОС в органах местного самоуправления поселения по вопросам регистрации устава ТОС и утверждения границ ТОС.
* решает иные вопросы

5. Решения собрания (конференции) принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих участников собрания (конференции).

Процедура проведения собрания (конференции) отражается в протоколе, который ведется секретарем собрания, подписывается председателем и секретарем собрания. В протоколе указываются: дата и место проведения собрания (конференции); общее число граждан, проживающих на соответствующей территории и имеющих право принимать участие в собрании (конференции) по вопросам организации и осуществления ТОС; количество граждан, принявших участие в работе собрания (конференции); фамилия, имя, отчество председателя и секретаря собрания; вопросы, рассмотренные собранием (конференцией); результаты голосования и принятые решения. При проведении конференции в протоколе указывается также норма представительства.

6. Органы местного самоуправления поселения вправе направить своих представителей для участия в учредительном собрании (конференции) граждан с правом совещательного голоса.

**Статья 9. Порядок представления границ территории ТОС для утверждения представительным органом местного самоуправления**

1. Группа лиц, (либо лицо) уполномоченных учредительным собранием (конференцией) действовать от имени и в интересах ТОС в органах местного самоуправления, письменно обращается в Совет депутатов муниципального образования Зеленовское сельское поселение с предложением утвердить границы территории ТОС.

2. Для утверждения границ территории ТОС в Совет депутатов муниципального образования Зеленовское сельское поселение представляются следующие документы:

- ходатайство с просьбой утвердить границы ТОС. В ходатайстве указывается описание границ территориального общественного самоуправления;

- копия протокола учредительного собрания (конференции) граждан об определении границ территории ТОС, об установлении полномочий группы лиц представлять интересы ТОС в органах местного самоуправления.

3. Совет депутатов муниципального образования Зеленовское сельское поселение обязан в срок не более одного месяца со дня поступления ходатайства установить границы территории территориального общественного самоуправления.

Решение Совета депутатов муниципального образования Зеленовское сельское поселение об утверждении либо о не утверждении границ территории ТОС в течение двух дней со дня принятия направляется представителям ТОС.

4. В случае не утверждения Советом депутатов муниципального образования Зеленовское сельское поселение границ территориального общественного самоуправления, представители ТОС, уполномоченные действовать от имени и в интересах ТОС в органах местного самоуправления муниципального образования Зеленовское сельское поселение, организуют проведение повторного учредительного собрания (конференции) граждан по вопросу определения границ территории ТОС.

**Статья 10. Устав территориального общественного самоуправления**

1. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

- территория, на которой оно осуществляется;

- цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;

- порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;

- порядок принятия решений;

- порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

- порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

В уставе могут быть предусмотрены и иные положения, в соответствии с действующим законодательством относящиеся к деятельности органов территориального общественного самоуправления.

2. Регистрацию устава территориального общественного самоуправления, в соответствии с настоящим Положением, осуществляет Администрация муниципального образования Зеленовское сельское поселение Старокулаткинского района Ульяновской области (далее – Администрация).

3. Принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение изменений и дополнений в устав ТОС относится к исключительным полномочиям собрания (конференции) граждан.

4. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации его устава.

**Статья 11. Регистрация устава территориального общественного самоуправления**

1. ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава ТОС Администрацией.

2. Для регистрации устава ТОС лица, уполномоченные собранием (конференцией), обращаются в Администрацию с заявлением о регистрации устава ТОС, к которому прилагаются:

1) протокол собрания (конференции), содержащий решение об организации ТОС и о принятии устава ТОС;

2) списки участников собрания (конференции)

3) два экземпляра, принятого собранием (конференцией) устава, один из которых остается в Администрации;

4) решение Совета депутатов муниципального образования Зеленовское сельское поселение об утверждении границ территории, на которой осуществляется ТОС.

3. Администрация обязана рассмотреть представленные документы в течение одного месяца со дня их поступления и принять решение о регистрации устава ТОС, либо об отказе в его регистрации с мотивированных обоснованием.

4. В регистрации устава ТОС может быть отказано в случае:

1) несоответствия устава ТОС требованиям действующего законодательства;

2) принятия решения об организации ТОС и устава ТОС неправомочным составом собрания (конференции) участников.

3) представления неполного комплекта документов;

5. Регистрация устава ТОС оформляется внесением соответствующей записи в реестр ТОС и проставлением отметки о регистрации на титульных листах устава ТОС.

6. В реестр заносятся сведения: установленные границы территории ТОС; наименование ТОС (при его наличии); о руководителе ТОС (при его наличии); адрес ТОС (для юридических лиц - юридический адрес); состав органов ТОС (при их наличии); дата проведения собрания (конференции) граждан по вопросу организации ТОС и принятию устава ТОС; дата регистрации устава ТОС.

**Глава III. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО**

**ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Статья 12. Формы участия населения в территориальном общественном самоуправлении**

Территориальное общественное самоуправление осуществляется населением через:

1. непосредственное волеизъявление граждан – собрания, конференции;

2. органы ТОС.

**Статья 13. Осуществление территориального общественного самоуправления через собрания, конференции граждан**

1. Одной из форм осуществления населением территориального общественного самоуправления является собрание, конференция граждан.

Порядок назначения и проведения собрания, конференции граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления.

2. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;

2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;

3) избрание органов территориального общественного самоуправления;

4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета об ее исполнении;

6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Иные полномочия собрания, конференции граждан определяются уставом территориального общественного самоуправления.

**Статья 14. Осуществление территориального общественного самоуправления через органы ТОС**

1. Территориальное общественное самоуправление осуществляется населением также через создание органов территориального общественного самоуправления.

2. Установление структуры органов территориального общественного самоуправления, внесение изменений и дополнений в структуру органов ТОС относится к исключительным полномочиям собрания (конференции) граждан.

Наличие в структуре исполнительного и контрольно-ревизионного органов ТОС, форма контроля гражданами за деятельность органов ТОС определяется уставом ТОС.

Численный состав органа территориального общественного самоуправления определяется жителями муниципального образования Зеленовское сельское поселение соответствующей территории самостоятельно на собрании или конференции.

3. Наименование и порядок избрания (формирования) органов ТОС определяются в уставе территориального общественного самоуправления.

4. Избрание органов территориального общественного самоуправления осуществляется на собраниях, конференциях граждан.

Организацию собрания (конференции) граждан в целях избрания органов территориального общественного самоуправления осуществляет группа граждан, выступившая с инициативой создания ТОС.

5. Органы территориального общественного самоуправления:

1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств бюджета муниципального образования Зеленовское сельское поселение;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

6. В случае, если органами местного самоуправления было принято решение о выделении средств бюджета на осуществление территориального общественного самоуправления, порядок выделения денежных средств ТОС определяется в решении Совета депутатов муниципального образования Зеленовское сельское поселение о бюджете на соответствующий год.

**Глава IV. ГАРАНТИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО**

**ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.**

**ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО**

**ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Статья 15. Гарантии территориального общественного самоуправления**

1. В результате осуществления территориального общественного самоуправления органами ТОС, собраниями, конференциями граждан принимаются решения.

Порядок принятия решений устанавливается уставом территориального общественного самоуправления.

2. Принятые органами ТОС, собранием, конференцией граждан решения подлежат обязательному направлению в органы местного самоуправления муниципального образования Зеленовское сельское поселение в течение 5 дней со дня принятия и учитываются указанными органами при рассмотрении соответствующих вопросов.

3. ТОС, в порядке, установленном федеральным законодательством, вправе обращаться в суд за защитой своих прав и законных интересов.

**Статья 16. Прекращение осуществления территориального общественного самоуправления**

Порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления определяется его уставом.