**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ЗЕЛЕНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

**СТАРОКУЛАТКИНСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**08.11.2021г. с. Старое Зеленое № 41**

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Зеленовское сельское поселение на 2022 год и плановый период 2023 и 2024годов**

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета муниципального образования Зеленовское сельское поселение на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии со статьёй 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрация муниципального образования Зеленовское сельское поселение постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Зеленовское сельское поселение на 2022 год и плановый период 2023 и 2024годов (прилагается).

2. Считать утратившими силу постановление администрации от 02.11.2020г. № 34 «Об утверждении основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Зеленовское сельское поселение на 2021 год и плановый период 2022 и 2023годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования (обнародования).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возлагаю на себя.

**Глава администрации МО**

**Зеленовское сельское поселение Р.Д. Бикбаева**

**УТВЕРЖДЕНЫ**

**постановлением администрации**

**муниципального образования**

**Зеленовское сельское поселение**

**от 08.11. 2021 года № 41**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И**

**НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗЕЛЕНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

**НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Зеленовское сельское поселение на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Определяющее влияние на формирование Основных направлений оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года, положениях Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», распоряжении Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», распоряжении Правительства РФ от 31.01.2019 N 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах», стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года, бюджетного прогноза Ульяновской области на период до 2030 года, государственных программ Ульяновской области, стратегии социально-экономического развития муниципального образования Зеленовское сельское поселение на период до 2030 года, муниципальных программ муниципального образования Зеленовское сельское поселение (далее – муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при формировании проекта бюджета муниципального образования Зеленовское сельское поселение на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы (далее - проект местного бюджета на 2022-2024 годы), основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Зеленовское сельское поселение на 2022 – 2024 годы сохраняют ориентиры и приоритеты налоговой и бюджетной политики муниципального образования,

обеспечивающие сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы поселения, достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, формирование и реализацию инвестиционной политики. Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны на основании базового варианта прогноза социально–экономического развития муниципального образования Зеленовское сельское поселение Ульяновской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

**2.Об основных направлениях бюджетной политики**

**муниципального образования Зеленовское сельское поселение на 2022год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Бюджетная политика на 2022 год направлена на создание условий для устойчивого социально-экономического развития поселения, большинство задач, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность: повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение социальной стабильности, создание потенциала для перспективного развития и модернизации экономики. Бюджетная политика должна быть нацелена на улучшение жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг.

В условиях, когда экономические последствия распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) до конца не преодолены, основной задачей бюджетной политики на планируемый период является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Зеленовское сельское поселение Ульяновской области, за счет:

- обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов;

- сдерживания роста расходов бюджета, не обеспеченного увеличением доходов и (или) оптимизацией расходов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации и приоритизации финансовых ресурсов в целях обеспечения исполнения в первую очередь социально значимых бюджетных обязательств;

- недопущения установления расходных обязательств муниципального образования Зеленовское сельское поселение, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=6EB9F532A74884E933A2267B8F96358DAEF44656EA0C094076F41A377894670FE789E72D6E46673B4B8872EFe2M) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- недопущения роста кредиторской задолженности муниципального образования Зеленовское сельское поселение, принятие мер по сокращению сложившейся кредиторской задолженности.

Исполнение бюджета МО Зеленовское сельское поселение за 2020 год составило: по доходам в сумме 4739,59 тыс. рублей или 101 % к годовому плану, по расходам 4650,78 тыс.рублей или 100 % к годовому плану, получено собственных доходов в сумме 1083,74 тыс.рублей 107 % к годовому плану. Бюджет поселения на 2021 год составляет 4097,00 тыс. рублей. Доходы бюджета поселения состоят из собственных доходов 962,00 тыс. рублей и безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов 3135,00 тыс. рублей. Доля собственных доходов составляет- 23,48%, а доля безвозмездных перечислений из вышестоящих бюджетов – 76,52%.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ бюджет поселения на 2022 год формируется за счёт:

1. Федеральных налогов:

- налог на доходы физических лиц - по нормативу 7%;

- единый сельскохозяйственный налог – по нормативу 30%;

2. Местных налогов:

- налог на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

- земельный налог - по нормативу 100%.

В связи с изменением законодательства не планируются неналоговые поступления в бюджет поселения. Исходя, из этого основным направлением бюджетной политики является целевое и эффективное использование всех бюджетных средств.

Структура расходной части бюджета МО Зеленовское сельское поселение

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статьи расхода | 2020г. | | 2021г. | | 2022г. | | 2023г. | | 2024г. | |
| факт | % | план | % | план | % | план | % | план | % |
| ФОТ | 2548,50 | 54,  79 | 2583,50 | 63,  06 | 2764,50 | 67,  06 | 2819,79 | 67,  45 | 2876,19 | 66,  26 |
| Прочие выплаты | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,0 |
| Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме | 11,4 | 0,25 | 10,90 | 0,27 | 0,00 |  | 0,00 |  | 0,00 |  |
| Услуги связи | 37,00 | 0,80 | 43,2 | 1,05 | 42,00 | 1,02 | 43,20 | 1,03 | 43,20 | 1,0 |
| Транспорт услуги | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 5,00 | 0,12 | 10,00 | 0,24 | 10,00 | 0,23 |
| Коммуналь-  ные услуги | 226,  70 | 4,87 | 219,  80 | 5,36 | 522,  75 | 0,13 | 522,  75 | 12,5 | 522,  75 | 12,  04 |
| В.т.ч.: уличное освещение | 218,7 | 4,70 | 211,8 | 5,17 | 512,  75 | 12,  44 | 512,  75 | 12,  26 | 512,  75 | 11,  81 |
| Работы, услуги по содержанию имущества | 225,  50 | 4,85 | 417,2 | 10,  18 | 512,0 | 12,  42 | 512,  00 | 12,  25 | 550,  00 | 12,  67 |
| В т.ч.: снегоочист-ка | 65,1 | 1,40 | 300,  00 | 7,32 | 500,0 | 12,  13 | 500,  00 | 11,  96 | 500,  00 | 11,  52 |
| Прочие работы, услуги | 1005,8 | 21,  63 | 167,9 | 4,10 | 17,70 | 0,43 | 17,2 | 3,20 | 54,15 | 1,25 |
| Прочие расходы | 98,80 | 2,12 | 80,20 | 1,96 | 9,85 | 0,24 | 9,51 | 0,23 | 20,0 | 0,46 |
| в том числе сельским старостам | 79,00 | 1,70 | 62,2 | 1,52 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Увеличение стоимости основных средств | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,00 |
| Увеличение стоимости матер.запас.,всего | 492,3 | 10,  58 | 341,2 | 8,33 | 243,5 | 5,91 | 241,  26 | 5,77 | 264,  18 | 6,09 |
| В т.ч.  дрова | 30,00 | 0,65 | 11,00 | 0,27 | 14,00 | 0,34 | 15,00 | 0,36 | 15,00 | 0,35 |
| Безвозмезд. перечисле-ния гос. и муницип. предприя-тий | 0,00 | 0,00 | 233,  10 | 5,69 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Другие расходы | 5,00 | 0,11 | 0,00 | 0,00 | 5,00 | 0,12 | 5,00 | 0,12 | 0,00 | 0,00 |
| ИТОГО | 5390,90 | 100 | 4642,00 | 100 | 4122,30 | 100 | 4180,71 | 100 | 4340,47 | 100 |

Бюджет поселения позволяет лишь частично решать вопросы местного значения. Заработная плата заложена только на 9 месяцев на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Целью бюджетной политики муниципального образования Зеленовское сельское поселение является повышение эффективности расходов бюджета при ограниченности финансовых ресурсов, обоснованность планирования бюджетных средств.

**3.Основные направления налоговой политики**

**муниципального образования Зеленовское сельское поселение на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Целью налоговой политики муниципального образования Зеленовское сельское поселение является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования Зеленовское сельское поселение на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования Зеленовское сельское поселение на 2022-2024 годы.

Налоговая политика муниципального образования Зеленовское сельское поселение формируется с учётом изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации.

На налоговую политику муниципального образования Зеленовское сельское поселение в 2022 году и на плановый период 2023 и 2024годов будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего, изменения федерального и регионального законодательства.

Новации федерального законодательства содержат меры поддержки некоторых отраслей экономики, пострадавших в период пандемии, а также меры, направленные на повышение эффективности налоговой системы и собираемости налогов без увеличения фискальной нагрузки для населения и бизнеса.

Ключевые направления налоговой политики муниципального образования Зеленовское сельское поселение на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов:

1)совершенствование налоговой политики в отношении налоговых льгот;

2) Укрепление доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

В части совершенствования исполнения бюджетов по доходам Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» с 2022 года вводится новая система закрепления и реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов. Полномочия главных администраторов доходов бюджетов будут установлены на постоянной основе с учётом осуществляемых государственными органами функций.

В 2022 году будет продолжена работа с налоговыми льготами в соответствии с утвержденным Правительством Ульяновской области «Планом по устранению с 1 января 2019 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам)» от 13.09.2018 №204-ПЛ.

В целях повышения качества администрирования налогов, повышения налоговой грамотности и дисциплины для жителей муниципального образования Зеленовское сельское поселение будут продолжены на территории поселения «Месячники налоговой помощи и финансовой грамотности» в рамках реализации приоритетного ведомственного проекта «Налоговая помощь и финансовая грамотность в Ульяновской области».

Основной идеей и платформой для реализации данного проекта является консолидация совместных усилий органов местного самоуправления и территориальных подразделений федеральных структур, в функции которых в той или иной степени входит работа с налоговым потенциалом поселения с целью повышения уровня налоговой и финансовой грамотности граждан, укрепления налоговой дисциплины организаций, ИП и граждан.

Таким образом, в предстоящий 3-х летний период планируется совершенствование налоговой политики в отношении налоговых льгот и преференций, совершенствование администрирования доходов и усиления взаимодействия с главными администраторами доходов в целях роста налоговой дисциплины и повышения информированности граждан и хозяйствующих субъектов по вопросам налогов и налогообложения, стимулирование муниципальных образований к росту собственного налогового потенциала.

Приоритеты налоговой политики муниципального образования Зеленовское сельское поселение формируются с учетом изменений федерального законодательства, направленных на создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста. В связи с этим основной целью политики является сохранение налогового потенциала.

Формирование доходной части местного бюджета главным образом зависит от поступления местных налогов. Налог на имущество физических лиц и земельный налог подлежат начислению в бюджет поселения по нормативу 100 %.

Структура налоговых доходов поселения

Тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2020г. | | 2021г. | | 2022г. | | 2023г. | | 2024г. | |
| Факт | % | План | % | План | % | План | % | План | % |
| Налоговые доходы и неналоговые доходы | 1083,74 | 107 | 962,0 | 100 | 970,0 | 100 | 970,0 | 100 | 974,0 | 100 |
| НДФЛ | 181,23 | 119 | 150,0 | 15,60 | 155,0 | 15,9 | 155,0 | 15,9 | 157,0 | 16,12 |
| ЕСХН | 103,58 | 100 | 70,0 | 7,28 | 73,0 | 7,5 | 73,0 | 7,5 | 75,0 | 7,7 |
| Земельный налог | 683,15 | 106 | 700,0 | 72,77 | 700,0 | 72,2 | 700,0 | 72,2 | 700,0 | 71,87 |
| Налог на имущество физ. лиц | 57,63 | 116 | 42,0 | 4,37 | 42,0 | 4,3 | 42,0 | 4,3 | 42,0 | 4,32 |
| Прочие неналоговые доходы | - | - | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Основными направлениями налоговой политики администрации поселения является своевременный и полный сбор местных налогов и рациональное их использование при выполнении возложенных полномочий.

Администрацией будут осуществляться мероприятия, направленные на развитие налоговой базы, увеличение собираемости платежей в бюджет. А именно: работа с налогоплательщиками, функционирующими на территории поселения, организация работы по проведению инвентаризации земельных участков и объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам, максимальное приближение прогнозов поступлений доходов местного бюджета к реальной ситуации в экономике. Приоритетной задачей является проведение работы среди населения с целью государственной регистрации недвижимости, регистрации земельных участков и включению в налогооблагаемую базу для исчисления налога. В сфере земельных отношений будет продолжена работа с невостребованными земельными долями земель сельскохозяйственного назначения. Важно активировать работу, направленную на предотвращение резкого уменьшения налогооблагаемой базы НДФЛ путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест, а также реализация мероприятий по выводу из «тени» доходов предпринимателей и легализация заработной платы. В бюджет поселения НДФЛ поступает по нормативу 7%. Учитывая, что многие работают на стороне, бюджет поселения теряет доходы, так как НДФЛ поступает по месту работы, а не по месту прописки. Актуальной является и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета. Органами местного самоуправления следует осуществлять свою текущую деятельность в тесном сотрудничестве с налоговыми органами, а также с хозяйствующими субъектами, что даст возможность провести глубокий анализ структуры и динамики налоговых поступлений для выявления причин и факторов, влияющих на изменение в доходах отдельных налогов.

Одним их основных направлений является задача по поддержке малого и среднего бизнеса, а также устранение административных барьеров для предпринимательской деятельности. Работа с сектором малого и среднего бизнеса должна стать одним из рычагов снижения безработицы и повышения уровня благосостояния населения поселения.